

Tussentijdse evaluatie 2019

Uitvoeringsagenda 2020

Buurtplan Horst & Telgt

Nr. e200003731

Casnr. 20e0000661

Nr. e200003731

Casnr. 20e0000661

Tussentijdse evaluatie 2019 en uitvoeringsagenda 2020

Buurtplan Horst en Telgt

Naam : mevrouw A. Pallandt

Afdeling : Gebiedsontwikkeling

Datum : 22 januari 2020

Inhoud

Inleiding.....	5
1. Kader	7
Waarde en status van het buurtplan	7
2. Rollen en taken	8
Organisatiestructuur	8
Buurtvereniging	8
Gemeente.....	9
Werkgroepen.....	9
Gebiedscoördinator	9
Netwerk.....	10
3. Reflectie.....	11
3.1 Gemeentelijke organisatie	11
3.2 Waarde en status buurtplan.....	11
3.3 Buurtvereniging.....	12
3.4 Werkgroepen	13
3.5 Gebiedscoördinator.....	13
4. Aanbevelingen.....	15
4.1 Ambtelijke inzet en afstemming.....	15
4.2 Participatie.....	15
4.3 Netwerk	16
4.4 Status buurtplan.....	17
5. Uitvoeringsagenda	18
5.1 Huidige stand van zaken.....	18
TABEL 5.1 STAND VAN ZAKEN UITVOERINGSPROGRAMMA 2016-2018.....	19
5.2 Uitvoeringsagenda 2020 e.v.	20
TABEL 5.2 UITVOERINGSPROGRAMMA 2020 E.V.	23
5.3 Budget	24
TABEL 5.3 FINANCIËL OVERZICHT PER 1 JANUARI 2020 (STAVAZA 31 DECEMBER 2019)	25

Inleiding

Het "Buurtplan Horst & Telgt" (gebiedsuitwerking woon- en werklandschap) is een integrale gebiedsuitwerking van Horst en Telgt. Deze visie vormt een toetsingskader voor (ruimtelijke) ontwikkelingen welke door de bewoners, de ondernemers en (gemeentelijke) overheid worden geïnitieerd.

Met deze gezamenlijke visie is een eerste stap gezet naar "Eigen Kracht" bij ondernemers en bewoners in Horst en Telgt. Die "Eigen Kracht" zit met name in het coöperatief denken en samenwerkingen aangaan. De gemeente faciliteert de ondernemers en bewoners om gezamenlijk een uitnodigend omgevingsbeleid te ontwikkelen om op deze manier de ruimtelijke kwaliteit en (be)leefbaarheid van het westelijk buitengebied te behouden en te versterken. De gemeente zet een stap in de richting van de terugtrekkende overheid. Vanuit deze doelstelling is het projectplan en het daarbij behorende uitvoeringsprogramma opgesteld.

Doel tussentijdse evaluatie

De voorliggende tussentijdse evaluatie heeft als doel om te meten waar het project, de integrale gebiedsuitwerking, nu staat en om te constateren wat het project nodig heeft voor de volgende, afrondende, fase. Deze evaluatie is een vervolg op de reset van het buurtplan uit april 2018. Het Buurtplan, met het bijbehorende uitvoeringsprogramma, kan beschouwd worden als een dynamisch toekomstbeeld dat ieder jaar toe is aan een evaluatie en een eventuele bijstelling of aanvulling van het uitvoeringsprogramma.

Leeswijzer

In deze tussentijdse evaluatie 2019 en uitvoeringsagenda 2020 wordt teruggeblikt op de periode 2016-2019, maar ook vooruitgekeken naar het komende jaar en de daarin gestelde doelen.

De evaluatie gaat allereerst in op welke rollen en taken zijn ontstaan in de achterliggende periode. Sinds het opstarten van het buurtplan Horst en Telgt tot 2019 zijn diverse rollen en taken in beweging geweest. Er wordt kort ingegaan op de wijze waarop de rollen oorspronkelijk waren ingevuld en hoe deze gedurende 2019 zijn ingevuld. Ook wordt een reflectie gegeven op welke zaken er goed en minder goed zijn gegaan. Tot slot worden aanbevelingen gedaan hoe in de komende periode invulling kan worden gegeven aan de rollen, taken en de werkwijze.

In hoofdstuk 5 wordt de uitvoeringsagenda Horst en Telgt besproken. Gekeken wordt naar het de oorspronkelijke uitvoeringsagenda 2016-2018, maar ook wordt de nieuwe uitvoeringsagenda 2020 toegelicht. Deze agenda is herijkt op prioriteit, rollen van de betrokkenen en het bijbehorende budget.

Uitvoeringsagenda 2020

Thema	Project	Doelstelling 2020	Verantwoordelijk	Planning	Prio	Budget
Wonen	Ruimtelijke en functionele visie voor de harten van Horst en Telgt	Afronding visie Juridische inbedding bepalen	Gemeente en Buurtvereniging	Afronding Q1 2020, Vaststelling Q2 2020	Hoog	35.000
Functieverandering	Uitwerking nieuwe bedrijvigheid, toekomst bij vrijkomende agrarische gebouwen	Vormt aandachtspunt bij het oppakken van het omgevingsplan, wordt geen los product voor opgesteld.	Gemeente		Hoog	
	Herijking functieveranderingsbeleid	Afronden herijking	Gemeente		Hoog	
Verkeer	Verkeersstromenonderzoek Groene Zoom en openstelling rotonde Groot Horloo	Planning mobiliteitsvisie afhankelijk van raadsprogramma	Gemeente	2021	Middel	
	Opwaardering zandwegen	Experiment nieuwe verhardingssoort Telgter-Buurtweg in kader van mobiliteitsvisie eventueel een vervolg.		2021		
	Veilige fietsroutes schoolverkeer en recreatief verkeer	Schaapsdijk - Zeeweg 1e fase uitwerken in samenspraak met bewoners Wens vanuit het wijkbezoek. Te zijner tijd meenemen in de mobiliteitsvisie: - Slagsteeg - Groot Horloo- Buitenbrinkweg - Groene Zoom - Horloseweg	Gemeente	2021	Hoog	
Ontmoeting en verbinding	Stimuleren participatie vanuit de buurt	Themabijeenkomsten om de leden, maar ook niet leden te betrekken bij thematische vraagstukken. Wellicht gebruik maken van informatieborden welke de gemeente nog zal plaatsen.	Buurtvereniging	Doorlopend Q1 2020 besluit over informatieborden	Middel	
	Sociale cohesie (ontmoeten en verbinden)	Naast reeds bestaande activiteiten zoals de koffie-ochtenden en het winterfeest in 2020 de relatie met het leefbaarheidsteam versterken. In samenspraak met het leefbaarheidsteam in 2020 uitwerking geven aan dit onderdeel.	Buurtvereniging en gemeente	2020	Laag	
		Leefbaarheidsalliantie mee laten denken in het betrekken en eigenaarschap van de buurt irt het buurtplan.	Buurtvereniging	Q1 en Q2 2020	Laag	
	Nieuwe bewoners kennis laten maken met buurt	In het welkomspakket van de gemeente voor nieuwe bewoners wordt een folder van de buurtvereniging opgenomen.	Buurtvereniging en gemeente	Q1 2020	Laag	
Landschap	Groen in de buurt	Ontwikkeling en uitvoering voorjaarsdag	Buurtvereniging	Jaarlijks	Laag	
	Snoeicursus bomen en heesters	Bij voldoende animo wordt dit jaarlijks georganiseerd.	Buurtvereniging	Jaarlijks	Laag	
	Formuleren landschappelijke uitgangspunten grootschalige energie-opwek		Buurtvereniging	Q1 2020	Middel	
	Naleving realisatie landschappelijke waarden bij nieuwe initiatieven	De gemeente heeft een contractbeheerder aangesteld, in 2020 wordt het contractmanagementsysteem geprofessionaliseerd.	Gemeente	Q3 2020	middel	
Recreatie en toerisme	Branding en samenwerking ondernemers	Voorjaar 2020 lancering van de fietsroute.	Buurtvereniging	Q2 2020	Laag	
	Kwaliteitsimpuls verblijfsrecreatie / verbetering verblijfskwaliteit Horst en Telgt	Wordt bij Vitale Vakantieparken opgepakt	Gemeente	Q4 2019 vaststelling visie Vanaf 2020 start uitvoering visie	Laag	
	Herdenkingsroute 75 jaar vrijheid	Aansluiten waar mogelijk om de nieuwe route die in mei 2020 wordt gelanceerd.	Buurtvereniging	Q2 2020	Middel	
Duurzaamheid	Formuleren landschappelijke uitgangspunten grootschalige energieopwek	Visie opgesteld door werkgroep landschap	Buurtvereniging	Q1 2020	Middel	
Overig	Uitwerken adviesrol en inbedding in gemeentelijke organisatie					
	Uitwerken ondersteuning van de adviestaak en het passende budget hiervoor aanvragen	Daar waar nodig worden de taken van de gebiedscoördinator ingevuld (contact in de buurt en de ondersteuning van de werkgroepen).	Gemeente	Q4 2019 / Q1 2020	Middel	
	Overdrachtsdocument gebiedscoördinator voor wisseling onder deelnemers		Gebiedscoördinator	Q4 2019	Laag	
	Netwerkbeheer	Jaarlijks terugkerend: kijken naar netwerkbeheer door gemeente en buurtvereniging, welke sleutelfiguren op investeren	Projectleider/voorzitter buurtvereniging	Q1 - jaarlijks	Laag	

1. Kader

Het "Buurtplan Horst & Telgt" (gebiedsuitwerking woon- en werklandschap) heeft in 2016 een juridische status gekregen na de vaststelling door de gemeenteraad op 21 april 2016 als structuurvisie. In het buurtplan zijn diverse thema's beschreven welke zijn opgenomen in een uitvoeringsprogramma. Per thema geeft het buurtplan aan welke activiteiten worden uitgevoerd en welke planning daarbij hoort. Het buurtplan is tot stand gekomen in samenwerking met een vertegenwoordiging van de buurtvereniging. Onder leiding van Adviesbureau Kragten zijn de uitgangspunten geformuleerd die de basis vormden voor het buurtplan. In het buurtplan wordt in het bijzonder aandacht geschonken aan de mogelijkheden voor woningbouw in het gebied en hoe die kunnen worden vormgegeven in het kader van de functieverandering. Tevens wordt belang toegekend aan het vergroten van de verkeersveiligheid, als ook het versterken van de toeristisch-recreatieve functie van het gebied. De nieuwe wijze van samenwerken zal leiden tot meer efficiëntie en effectiviteit, begrip, creativiteit en een gezamenlijke groei in een veranderende samenleving. In de directe omgeving van de buurtschappen Horst en Telgt zijn ruimtelijke ontwikkelingen – herontwikkeling Strand Horst, recreatiecluster Horst en herontwikkeling landgoed Veldwijk – die van invloed kunnen zijn op de ontwikkelingen van de buurtschappen. De buurtvereniging heeft ook voor deze ontwikkelingen aandacht. Om de samenwerking tussen de gemeente en de buurtvereniging voor het vervolgtraject vorm te geven is het "Projectplan uitvoering en coördinatie Structuurvisie Buurtplan Horst – Telgt" door het college op 5 juli 2016 vastgesteld. In het projectplan "Uitvoering en coördinatie Structuurvisie Buurtplan Horst-Telgt" (zie bijlage 1) is de basis gelegd voor het opstellen van een uitvoeringsprogramma. Het uitvoeringsprogramma is een concrete vertaling van de thema's uit het Buurtplan Horst en Telgt in projecten en acties. De projecten zijn uitgeschreven op het gebied van planning, verantwoordelijkheden, prioriteiten en financiën en is het uitgangspunt voor de interne en externe projectorganisatie (zie hoofdstuk 5). Aan het uitvoeringsplan is budget en een planning gekoppeld om niet alleen een projectorganisatie op te richten, maar ook om een aantal actiepunten, die niet in de toen bestaande programma's kunnen worden ondergebracht, tot uitvoering te laten komen. De planning van dit uitvoeringsprogramma eindigde op februari 2018. Op dat moment was de afronding van de visie "gebiedsontwikkeling van de harten van Horst en Telgt" beoogt.

Waarde en status van het buurtplan

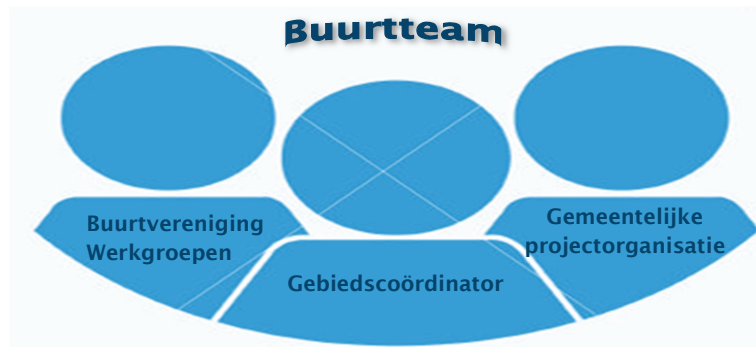
Het Buurtplan is zoals eerder al aangegeven, vastgesteld als structuurvisie voor dit gebied. Dit wil zeggen dat het Buurtplan een beleidskader vormt welke op grond van de Wet ruimtelijke ordening bindend is voor de gemeente Ermelo en partijen in het gebied. Het vormt het toetsingskader voor projecten die zich in het gebied voordoen.

Het kan gebeuren dat er zich bepaalde ontwikkelingen voordoen die in het buurtplan niet voorzien waren. Op dat moment wordt er met de buurtvereniging in overleg getreden om te kijken of deze ontwikkeling wenselijk en passend is binnen het gebied. De buurtvereniging heeft hierin een adviserende rol. Wanneer wenselijk, kan er gemotiveerd worden afgeweken van het buurtplan.

2. Rollen en taken

Organisatiestructuur

Voor de afstemming tussen de buurtvereniging en de gemeente is een buurtteam (voorheen gebiedsteam) opgericht, waarin onder leiding van de gebiedscoördinator onder andere de voortgang van de werkgroepen en de projecten uit het uitvoeringsprogramma worden besproken. De gebiedscoördinator is de verbindende en onafhankelijke schakel. (Zie organigram) De specifieke taakinfilling van de gebiedscoördinator wordt later in deze evaluatie beschreven. Alle partijen hebben een gezamenlijke- of een deelverantwoordelijkheid voor de uitvoering van de uitvoeringsagenda. Dit kan per uitvoeringsaspect verschillen.



Het buurtteam vergadert maandelijks en bespreekt de stand van zaken en de ontwikkelingen van de werkgroepen en het uitvoeringsprogramma. Aan de hand van de thema's die op dat moment actueel zijn, kan het gebiedsteam per vergadering worden uitgebreid met betrokkenen vanuit de diverse werkgroepen of vertegenwoordigers vanuit de diverse projecten die actueel zijn.

Buurtvereniging

De buurtvereniging Horst en Telgt vertegenwoordigt het algemeen belang van de buurtschappen en het westelijke buitengebied van Ermelo. De buurtvereniging heeft zitting in het buurtteam en in de werkgroepen. Met hulp van de gebiedscoördinator worden de buurtvereniging, de ondernemers en de bewoners ondersteund in hun nieuwe rol en verantwoordelijkheden. Deze komen tot uiting in het coöperatief denken en het aangaan van samenwerkingen. Binnen de reikwijdte van het buurtplan kan de buurtvereniging "eigen" projecten ontwikkelen en het initiatief daarvoor nemen. De buurtvereniging betreft de achterban bij het uitvoeringsprogramma en zorgt met hulp van de gebiedscoördinator voor de communicatie, het creëren van draagvlak en bewaking van de integraliteit en de onderlinge samenwerking in het gebied en met de partners.

In Buurtplan 2.0, opgesteld door de buurtvereniging in april 2018, wordt benadrukt dat de realisatie van de uitvoeringsagenda een gezamenlijke inspanning en inzet is van de gemeente en de buurtvereniging, waarbij iedere organisatie belang heeft bij een groot draagvlak van de achterban (bewoners van Horst & Telgt en ambtelijke organisatie) en een goede samenwerking tussen beide partijen. In hoofdstuk 3 wordt Buurtplan 2.0 als resultaat verder beschreven.

Gemeente

De gemeentelijke projectorganisatie is de voortzetting van de projectgroep die betrokken was bij de opstelling van het buurtplan Horst en Telgt:

- projectleider,
- projectondersteuner
- flexibele schil van projectleiders, beleidsmedewerkers en -adviseurs, die vanuit de verschillende programma's en projecten

De rol van de gemeente is naast de faciliterende ook die van een netwerkende. De houding van "de gemeente weet wat goed voor u is en neemt de regie" verandert naar "een samenwerkende en coproducerende rol" in een netwerk dat veel meer is gebaseerd op gelijkwaardigheid. Gemeentelijke besluitvormingsprocessen blijven een taak voor de gemeente. Echter waar binnen deelprojecten van de uitvoeringsagenda de mogelijkheid bestaat om de buurtvereniging eigen "beslissingsrecht" te geven, zal de gemeente dit zoveel als mogelijk bij de buurtvereniging beleggen. Kortom enerzijds uitnodigend en enthousiasmerend en anderzijds waar nodig kaderstellend en sturend. Bewaking van de integraliteit en de samenwerking met de partners.

Werkgroepen

In het buurtplan, vastgesteld op 21 april 2016, is voor de gebiedsuitwerking een aantal thema's omschreven. Per thema is een werkgroep ingesteld, die bestaat uit een vertegenwoordiging van de buurtvereniging, een ambtelijk vertegenwoordiger en de gebiedscoördinator.

De volgende werkgroepen zijn opgericht:

- Functieverandering/Kleinschalige bedrijvigheid/Vitale vakantieparken/Wonen
- Verkeer
- Landschap
- Toerisme
- Duurzame Energie

De vergaderfrequentie van de werkgroepen varieert van eens in de 4 weken tot eens in de 8 weken. Het is afhankelijk van de uitvoeringstaken binnen het thema en de actualiteit van de vraagstukken die in het gebied spelen.

Binnen het thema Wonen spelen diverse projecten een rol. Deze worden niet in een werkgroep opgepakt, maar per project wordt bekeken welke betrokken hierbij een rol hebben. Hierbij kan gedacht worden aan de projecten functieveranderingsbeleid, woonbehoefteonderzoek, maatwerkoningen, etc. Het een en ander heeft een relatie met elkaar, de afstemming hierover vindt plaats in het buurtteam. Het thema woningbehoefte is afgerond. Het is een belangrijk onderdeel als input voor de thema's Functieverandering en Vitale Vakantieparken en het opstellen van de ruimtelijke en functionele visie voor de harten van Horst en Telgt.

Het thema Duurzaamheid was niet benoemd in het buurtplan en de structuurvisie. Na de vaststelling van de structuurvisie is hier een werkgroep voor ontstaan vanuit de groeiende behoefte en belangstelling voor dit thema. Deze werkgroep draait volwaardig mee in het uitvoeringsprogramma.

In het buurtplan hebben de thema's Zorg en (Sociaal-)Maatschappelijke voorzieningen een plaats gekregen. Hiervoor zijn geen aparte werkgroep(en) ingesteld. De gemeente heeft zich ingezet voor het meedenken in het project "Mijn Buurtje" dat door de buurtvereniging als verbindend element werd gezien.

Gebiedscoördinator

Het opstellen van het buurtplan heeft geleid tot een succesvolle samenwerking tussen de gemeente en de buurtvereniging. Om dit succes voor te zetten en te borgen, zodat het uitvoeringsprogramma gezamenlijk tot uitvoering komt, is een onafhankelijke verbindende schakel ingeschakeld in de vorm van een gebiedscoördinator. Vanaf 1 december 2016 heeft de eerste gebiedscoördinator met een ondersteuner de eerste stappen gezet in de nieuwe samenwerkingsvorm. Over deze beginperiode, tot 1 juli 2017, is een evaluatie geschreven door de gebiedscoördinator (zie bijlage 2). In de evaluatie zijn de uitgevoerde werkzaamheden beschreven en is een reflectie op de opdracht voor het opzetten van de nieuwe werkwijze gegeven. Het document sluit af met aanbevelingen voor de uitvoering van het buurtplan en het takenpakket

voor een nieuwe gebiedscoördinator. De nieuwe gebiedscoördinator van Stimuland is sinds augustus 2017 voor 8 uur per week gecontracteerd voor de periode augustus tot 31 december 2019.

De aandacht van de gebiedscoördinator gaat uit naar 3 onderdelen

1. het buurtteam in zijn algemeenheid,
2. de netwerkontwikkeling en relatiebeheer
3. de uitvoering buurtplan.

Een gedetailleerde taakomschrijving staat in bijlage 3.

Netwerk

In het westelijk buitengebied is een aantal “partijen” actief. Partijen die niet altijd van elkaars bestaan, bezigen mogelijkheden en activiteiten weten. Het acteren in een netwerk zorgt juist voor die wetenschap en efficiëntie. Middels samenwerken in het netwerk en het doorverwijzen naar en verbinden van partijen worden de “klantvragen” sneller opgepakt.

De organisaties die zich in het netwerk bewegen zijn naast de gemeente en de buurtvereniging, de volgende:

- het leefbaarheidsteam,
- het sociaal team,
- Welzijn Ermelo,
- bedrijven met hun vakorganisaties

3. Reflectie

In de periode sinds 2016 heeft de verdeling van rollen en taken hier en daar wat verschuivingen gekend, maar de voornaamste constatering die kan worden gedaan is dat de basis van het buurtplan is uitgewerkt tot een staande organisatie welke ingebed is geraakt in de organisaties en in de buurt. Niet alleen de fysieke projecten, maar zeker ook het voortzetten van de succesvolle samenwerking tussen de gemeente en de buurtvereniging is de krachtige basis voor de uitvoeringsfase van het buurtplan.

3.1 Gemeentelijke organisatie

De gemeente Ermelo heeft het afgelopen jaar intern de ontwikkeling doorgemaakt van een klassieke gemeentelijke organisatie naar een netwerkorganisatie. Een organisatie die uit gaat van een gelijkwaardige rol met de overige gebiedspartijen. Na het afronden van het buurtplan, waarbij er gezamenlijk werd opgetrokken, kwam het buurtplan in een volgende fase terecht. Namelijk die van de uitvoering. De energie die er rondom het opstellen van het buurtplan met elkaar was gecreëerd, vlakke af. Om dit proces met de veranderende rollen voor de buurtvereniging, de gemeente en hun partners, goed te laten verlopen, is de hulp van een gebiedscoördinator ingezet.

De ambtelijke projectgroep die voor het opstellen van het buurtplan was ingesteld heeft geen doorstart gekregen. De afstemming ter voorbereiding van een werkgroepvergadering of het buurtteam vond daardoor niet op een structurele basis plaats. Dat zorgt voor onnodige vertraging.

De verschillende personele wisselingen in de interne en externe projectorganisatie bevorderden niet het gevoel van eigenaarschap en verantwoordelijkheid van het project en de continuïteit van de projecten uit het uitvoeringsprogramma. Verwachte acties in het uitvoeringsprogramma zijn hierdoor later of nog niet in uitvoering genomen. Vanuit de buurtvereniging wordt om die reden ook aangedrongen op continuïteit in de invulling van de rollen projectleider en projectondersteuning. Zij hebben hierbij hun voorkeur uitgesproken voor een personeelslid dat zich daadwerkelijk verbonden heeft aan Ermelo.

In 2018 en begin 2019 was er sprake van een dubbele rol voor de projectleider/projectondersteuner van het buurtplan Horst en Telgt. Er was tijdelijk geen projectleider voor het buurtplan aangesteld. Hiermee kwam de projectorganisatie onder druk te staan. Naast dat de projectondersteuner de rol van projectleider op zich nam, kwam ook een woningbouwproject welke binnen het plangebied van het buurtplan speelde in het takenpakket. Dit werd door zowel de buurtvereniging als de betreffende ondersteuner als niet wenselijk ervaren gezien de verschillende belangen. Door de dubbelrol van projectleider voor het buurtplan en projectleider van een specifiek project kwam de onafhankelijke houding van het borgen van het algemeen belang binnen Horst en Telgt onder spanning te staan.

Met ingang van 2019 is gewerkt met een projectleider en een ondersteuner binnen het buurtplan Horst en Telgt. Dit heeft haar vruchten afgeworpen. Er is over en weer een prettig contact ontstaan met de buurtvereniging, waarbij het vertrouwen is toegenomen en een open houding het uitgangspunt is.

3.2 Waarde en status buurtplan

Het buurtplan is door middel van een participatietraject tot stand gekomen. Het vertolkt een bepaalde boodschap vanuit het buurtschap Horst en Telgt. Het proces dat hierbij is gevolgd is er op gericht om als overheid meer stem te geven aan de buurt zelf en een stap terug te doen. De praktijk is echter weerbarstig. Kijkend naar ontwikkelingen in het gebied zoals bijvoorbeeld het CPO, is te zien dat er niet altijd in overleg met de buurtvereniging naar een dergelijk initiatief is gekeken. Het initiatief is bij de gemeente ingediend, de raad heeft zich hierover positief uitgesproken zonder een advies vanuit de buurtvereniging hierover te vragen. Dit kan, maar is niet passend in het proces welke rondom de totstandkoming van het buurtplan Horst en Telgt is ingestoken. De rol van de buurtvereniging is gedurende het traject namelijk gewijzigd van informeren, raadplegen naar adviseren en zelfs co-produceren. (zie ook hoofdstuk 2).

Neemt niet weg dat de gemeente verantwoordelijk is voor het algemeen belang. Daarom is het waardevol om met de buurtvereniging (die het belang van de buurt vertolkt) in overleg te treden en gezamenlijk op te blijven trekken. Het buurtplan is hierin een ondersteunend instrument.

Voor wat betreft de status van het buurtplan zijn er vanuit de buurt zorgen over het ogenschijnlijke gemak waarmee het gemeentelijk bestuur het document ter zijde legt. Hiermee is het vertrouwen in het product en de status ervan vanuit de zijde van de buurtvereniging onder spanning komen te staan.

3.3 Buurtvereniging

De buurtvereniging heeft in april 2018 een document opgesteld waarin het Buurtplan is geëvalueerd samen met de vakwethouder, de projectleider en projectondersteuner. In het document wordt het een “reset” genoemd met een vijftal speerpunten (Buurtplan 2.0 - zie bijlage 4). De speerpunten betreffen een aanscherping van de gemaakte afspraken in het kader van de samenwerking van het buurtplan. Een verbetering van de ingezette werkwijze om te komen tot heldere afspraken over verantwoordelijkheden, beslissingsbevoegdheid, draagvlak, communicatie en de uit te voeren projecten. In de veranderende verhouding tussen de gemeente en de buurtvereniging richting een netwerkorganisatie heeft het ambtelijk apparaat ook tijd nodig om aan deze nieuwe positie en rol te wennen.

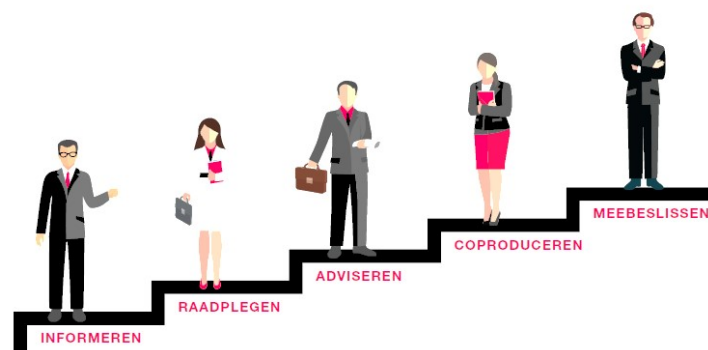
Voor het vervolgproces van het buurtplan is overeenstemming over de plaats (lees: trede) op de participatieladder van de buurtvereniging van belang. Afhankelijk van het onderwerp en/of belang kan die plaats anders zijn. Door hier aan het begin van een project helderheid over te geven, ontstaat er duidelijkheid over de rol(len) en de onderlinge verhouding.

Het buurtplan is een plan van en voor de buurt. De kartrekkersrol ligt bij de buurtvereniging en niet bij de gemeente. Bij buurt overstijgende zaken, ontwikkelingen waarbij de autonomie bij de gemeente ligt, is deze rol wel voor de gemeente. Echter bij de coproducerende acties is de buurtvereniging de initiator. Hoewel het buurtplan met veel buurtbewoners is opgesteld en door velen is meegedacht, wil dit niet zeggen dat dit de enige mening vanuit de buurt is. Het blijkt dat een verschil tussen een privé en een algemeen belang aanwezig is.

Uit het bespreken van Buurtplan 2.0 is de sterke roep van de buurtvereniging over hun positie op de participatieladder helder geworden. Binnen de ontwikkeling van de gemeente als netwerkorganisatie wordt met de partijen in de verschillende netwerken op basis van een gelijkwaardige voet en met elkaar opgestelde doelstellingen samengewerkt. Met de buurtvereniging wordt het uitvoeringsprogramma opgepakt als coproductie. Dat is de één na hoogste trede op de participatieladder. Hoger is in principe niet mogelijk omdat een buurtvereniging geen beslissingsbevoegdheid heeft.

In Ermelo staan buurtverenigingen maximaal op de derde trede, de adviserende rol. Echter bij de buurtvereniging Horst en Telgt wordt gekeken of er ook sprake van co-productie kan zijn op bepaalde dossiers. Hier is in 2019 ervaring mee opgedaan door gezamenlijk met de buurtvereniging te werken aan opdrachtformulering en uitwerking van bijvoorbeeld het woningbehoefteonderzoek welke in 2019 is uitgevoerd, maar ook de visie voor de harten van Horst en Telgt welke eind 2019 is opgestart. Bij deze laatste maakt de buurtvereniging onderdeel uit van het projectteam en beslist mee over keuzes die binnen de visie gemaakt worden.

Deze voorbeelden geven aan dat het soms een zoektocht is naar de meest passende participatievorm bij het betreffende vraagstuk. Hierbij is geen eenduidige vorm van participatie toepasbaar, aangezien het mede door het type vraagstuk wordt ingegeven welke trede op de ladder de meest passende is.



3.4 Werkgroepen

In de praktijk is gebleken dat afhankelijk van het enthousiasme in de werkgroep de betrokkenheid wisselt. Ook de betrokkenheid voor projecten in de directe nabijheid van de woonomgeving is groter dan wanneer de projecten wat verder weg liggen. Bij concrete, kortlopende projecten is het eenvoudiger om vrijwilligers te enthousiasmeren dan bij beleidsmatige, langlopende projecten. Het verwachtingspatroon over het proces van een project geeft helderheid aan de werkgroepleden, waardoor het afhaken van werkgroepleden minder voor zal komen. In de periode 2016-1^e helft 2019 werd de stroperigheid van projecten aangevoerd als reden waarom het enthousiasme van werkgroepleden afneemt en werkgroepleden afhaken.

Een aantal werkgroepen hebben behoefte aan ondersteuning vanuit de gebiedscoördinator voor met name de praktische zaken zoals het plannen en verslaan van vergaderingen en het aansporen/motiveren tot het samenkomen. Met name bij de werkgroepen Landschap en Recreatie wordt door de gebiedscoördinator een vinger aan de pols gehouden.

De verschillende wisselingen en de beperktere capaciteit in de gemeentelijke projectorganisatie zorgde voor verminderde continuïteit tijdens de buurtteam- en werkgroepvergaderingen. De bekendheid van het buurtplan binnen de organisatie werd minder groot, waardoor het leggen van de onderlinge verbindingen minder vanzelfsprekend was. Na de overgang van het buurtplan naar de uitvoeringsfase is de ambtelijke afstemming niet opnieuw leven in geblazen. Het ontbreken van de interne projectgroep samen met de aangepaste gemeentelijke organisatievorm zijn mogelijk de oorzaak van het onsamenhangende gevoel en de roep voor een periodiek afstemmingsmoment.

3.5 Gebiedscoördinator

De gebiedscoördinator heeft na een wat stroeve start in 2016, die veroorzaakt werd door de personele wisselingen bij de gemeente en het in de slaapstand zijn van de werkgroepen van de buurtvereniging, een goede aanzet voor de gewenste basis gelegd. In 2017 is de eerste gebiedscoördinator vervangen door de huidige functionaris. De wijze van invulling van de rol als gebiedscoördinator is veranderd van het opzetten van de structuur, naar het invullen en verder uitwerken hiervan. Hierbij zijn de volgende kerntaken genoemd:

- Coaching bestuursleden en ambtenaren bij invullen rollen binnen Horst en Telgt
- Agenderen, monitoren thema's
- Aanspreekpunt buurt
- Netwerkbeheer (sleutelfiguren)

In de periode 2018/2019 heeft de focus vanuit de gebiedscoördinator minder op het netwerken gelegen, maar primair op het ondersteunen van de werkgroepen. Dit is mede ontstaan door wisseling van wacht bij zowel de bestuursleden van de buurtvereniging als bij de gemeentelijke organisatie. De gebiedscoördinator vormde op dat moment een constante factor binnen het buurtplan. De rol van coaching is met name ook op werkgroepniveau ingevuld. Evenals het agenderen en monitoren.

De zichtbaarheid van de gebiedscoördinator in de omgeving is in 2019 vergroot door wekelijks zitting te nemen in het buurthuis "Ons Huis". Hierbij is het gezicht naar buiten toe herkenbaar geworden. Er is echter niet actief naar buiten getreden in de zin van "de boer op gaan" of "keukentafelgesprekken".

Bij de start van de inzet van de gebiedscoördinator is het doel geweest om deze verbindende taak gaande weg over te dragen aan de buurtvereniging. Het in het buurtplan beoogde budget voor de inhuur van de gebiedscoördinator was hier op afgestemd. Inmiddels is dit budget overschreden (zie ook hoofdstuk 5) en wordt de inhuur ten laste gebracht van andere posten waar budgetten vrij zijn gekomen doordat deze kostenplaatsen niet meer van toepassing zijn.

De buurtvereniging geeft eind 2019 aan nog niet klaar te zijn voor het volledig overnemen van de taken van de gebiedscoördinator. De buurtvereniging heeft aangegeven dat de Invulling van deze taak door een vrijwilliger, vanuit de verwachte kennis en de (wekelijkse) inzet als initiator en verbinder, geen optie is. Het enthousiasmeren van bewoners om als lid van een werkgroep mee te helpen en daardoor de werkgroepen volwaardig bemensd te houden, blijkt een moeilijke opgave. Het stoppen van de inzet van de gebiedscoördinator heeft een afbreukrisico voor de structuur waaraan de afgelopen jaren zorgvuldig gewerkt is. De toegevoegde waarde van de gebiedscoördinator ziet de buurtvereniging als groot, met name vanwege de faciliterende taken die zij in 2019 voor de werkgroepen verzorgt.

Het aspect “monitoren en agenderen van thema’s” is deels al wel door de buurtvereniging opgepakt in 2019. De buurtvereniging heeft het voornemen om rondom thema’s die in de buurt actueel zijn bijeenkomsten te organiseren. Dit niet alleen voor haar leden, maar ook voor andere buurtbewoners en belangstellenden. Daarnaast kan de buurtvereniging via haar website thema’s/stellingen aan de orde stellen, waarop men kan reageren. Een voorbeeld hiervan is de bijeenkomst die in oktober op initiatief van de buurtvereniging rondom het thema duurzaamheid (RES) is georganiseerd.

4. Aanbevelingen

Op de volgende thema's worden aanbevelingen gedaan:

- Ambtelijke inzet en afstemming
- Participatie
- Netwerk, inzet gebiedscoördinator
- status buurtplan

4.1 Ambtelijke inzet en afstemming

Integrale afstemming

Voor de bewaking van de voortgang van de uitvoeringsagenda en de integrale afstemming en samenwerking binnen het buurtplan wordt het instellen van de ambtelijke afstemmingsmoment met een frequentie van 1 keer per maand voorgesteld. Deze frequentie is gelijk aan die van de buurtteamvergaderingen en functioneert als voorbereiding van de buurtteamvergadering voor de projectleider en projectondersteuner die aan het buurtteam deelnemen.

Het maandelijkse afstemmingsmoment is kort, maar krachtig. De laatste stand van zaken binnen de lopende en relevante projecten en werkgroepen wordt op een efficiënte wijze met elkaar gedeeld. Bespreekpunten die meer voorbereiding nodig hebben, worden in een specifiek overleg besproken met de vakspecialist en niet in het integrale afstemmingsmoment.

Door dit afstemmingsmoment ontstaat er meer onderlinge betrokkenheid bij Horst en Telgt, men weet beter van elkaar wat speelt in Horst en Telgt. Daarnaast ontstaat hierdoor minder ruis intern. Doordat de projectleider en projectondersteuner op de hoogte zijn van de stand van zaken, kunnen zij ook de buurtvereniging adequaat voorzien van informatie. Dit helpt bij de wens om een open houding naar elkaar te realiseren.

Dubbele petten en rol projectleider

Binnen het gebied Horst en Telgt wordt een aantal projecten gerealiseerd. Om de dubbele petten te voorkomen is het advies om de verantwoording van deze projecten niet aan de ambtelijke projectleider van het buurtplan toe te delen. Door deze rollen gescheiden te houden ontstaat er minder snel een spagaat tussen het belang vanuit een specifiek project en het algemene belang voor Horst en Telgt. Deze werkwijze is in 2019 doorgevoerd en heeft een positief effect op het project gehad.

Relatie Omgevingswet en wijkgericht werken

Met het oog op de komst van de omgevingswet zou het goed zijn om te kijken op welke wijze de gemeentelijke inzet het meest passend is bij de manier van werken die onder de omgevingswet, maar ook van de doorontwikkeling van de gemeentelijke organisatie van de gemeente gevraagd wordt binnen het buurtplan Horst en Telgt (Deelproject "Anders Werken"). Daarnaast wordt in 2020 het "wijkgericht werken" verder uitgewerkt voor de gemeente Ermelo. Ook vanuit deze opgave zou er wellicht een aanpassing in rollen of structuren gevraagd kunnen worden. Het is goed om dit in de komende 2 jaar hier de vinger aan de pols te houden en waar zinvol ook de aansluiting en verbinding bij deze thema's te zoeken.

4.2 Participatie

In het document Buurtplan 2.0 is een aanzet gegeven voor het verduidelijken van de rol van de buurtvereniging en de plaats op de participatieladder. Er is wederzijds begrip voor elkaars positie en rollen. Bij de herijking van de projecten in het nieuwe uitvoeringsprogramma wordt per thema of deelproject aangegeven wie, welke rol heeft. Zoals bedoeld met de opzet van het buurtplan in 2015 zullen de acties en de projecten uit het uitvoeringsprogramma leiden tot een coproductie. Dat is de op één na hoogste trede op de participatieladder. De trede van meebeslissen is wellicht mogelijk bij projecten wanneer gezamenlijk het kader is vastgesteld en uitvoering aan deze kaders wordt gegeven. Aanbevolen wordt om bij het bijstellen van de uitvoeringsagenda ook telkens aandacht te besteden aan elkaars rollen en hierover het gesprek met elkaar te voeren. Op die wijze worden de verwachtingen over en weer ook scherp gesteld en teleurstellingen in een later stadium voorkomen.

Advies buurtvereniging

Gezien de grote hoeveelheid ontwikkelingen die er nu al in het westelijk buitengebied spelen, maar ook de ontwikkelingen en vraagstukken die de komende jaren verwacht worden, is het verdedigbaar dat de rol van de buurtvereniging Horst en Telgt als adviserend partner meer wordt benut. De buurtvereniging Horst en Telgt geeft in de huidige structuur met werkgroepen op specifieke thema's gevraagd en ongevraagd advies met betrekking tot ontwikkelingen in het westelijk buitengebied.

Door de wethouder is de wens uitgesproken om aan de advisering vanuit de buurtvereniging meer status te verbinden. Het idee erachter is dat we als samenwerkingspartners elkaar scherp houden, maar ook als volwaardige partij zien. Adviezen vanuit de buurtvereniging kunnen in een dergelijke samenwerking niet zondermeer ter zijde gelegd worden, maar moeten als een zwaarwegend argument meegewogen moeten worden in de besluitvorming. Ook wanneer het advies contrair is aan het standpunt vanuit het college of de raad. Vanuit deze intentie wordt nu al samengewerkt en dit is ook wederzijds uitgesproken tijdens het collegebezoek op 22 oktober 2019.

Het gaat hierbij om advisering bij vraagstukken welke afwijken van het staande beleid. Projecten of initiatieven welke passend zijn in het staande beleid (zoals bijvoorbeeld recreatiecluster Horst of het functieveranderingsbeleid) worden niet ter discussie gesteld. Ten tijde van de beleidsvorming heeft immers al participatie plaatsgevonden.

Ondersteuning adviestaak

Gezien de waarde die het bestuur hecht aan de advisering vanuit de buurtvereniging en het co-produceren zoals bijvoorbeeld bij de visie harten Horst en Telgt, is een bepaalde mate van praktische ondersteuning op zijn plaats. Naar aanleiding van het beëindigen van de rol van de gebiedscoördinator, heeft de buurtvereniging aangegeven met name voor de ondersteuning van de werkgroepen m.b.t. het uitbrengen van adviezen mankracht te kort te komen. In het eerste kwartaal van 2020 zal hier nadere invulling voor uitgewerkt worden. De buurtvereniging zal het nut en noodzaak van een dergelijke ondersteuning inzichtelijk maken. Ook zal er inzicht komen in de taken die een dergelijke ondersteuner op zich zal nemen. Het is wenselijk om vanaf 2^e kwartaal 2020 de ondersteuning daadwerkelijk van start te laten gaan.

4.3 Netwerk

Buurtteam

Het buurtteam bestaat uit de buurtvereniging, de gemeente en de ingehuurde ondersteuning van de buurtvereniging. Het buurtteam vindt 1x per maand plaats vooruitlopend op de vergadering van de buurtvereniging die dezelfde avond plaatsvindt. Voorgesteld wordt om deze frequentie voort te zetten.

Gebiedscoördinator

Het wordt aanbevolen om de rol van de gebiedscoördinator per 1 januari 2020 te beëindigen. Dit met het oog op de huidige invulling van taken door de gebiedscoördinator, maar ook vanwege overschrijding van het beoogde budget. In het 4^e kwartaal van 2019 is de inzet van de gebiedscoördinator in overleg met de buurtvereniging afgebouwd. Een aantal taken van de gebiedscoördinator hebben blijven voortbestaan en zullen op een andere wijze worden ingevuld. Per taak van gebiedscoördinator wordt hieronder een aanbeveling gedaan hoe hier invulling aan te geven:

1. Coaching bestuursleden en ambtenaren

De werkgroepen en de bijbehorende structuur staat als solide basis. De huidige deelnemers en leden weten wat er van hen verwacht wordt en begrijpen de context waarbinnen zij werkzaam zijn. Hier is in principe geen coaching meer voor nodig. Dit veranderd echter op het moment dat er wisseling van deelnemers in de werkgroepen, buurtvereniging of het gemeentelijke projectteam plaatsvindt. Het is op dat soort momenten van belang om de nieuwe deelnemers bekend te maken met hun rol, de adviserende taak van de buurtvereniging en de context van de werkgroepen binnen Horst en Telgt. Aanbevolen wordt om hier zoveel als mogelijk een warme overdracht (overlap tussen oude en nieuwe deelnemer) te laten plaatsvinden. Bij het beëindigen van haar taken kan de gebiedscoördinator hier een document voor opstellen met daarin een beschrijving van rollen en context waarbinnen men werkt. Op die wijze is zowel mondeling als schriftelijk een overdracht van taken geborgd.

2. Agenderen, monitoren thema's

In paragraaf 4.2 onder de titel "rol buurtvereniging" is al het nodige geschreven over de invulling van de adviesrol en benodigde ondersteuning van de buurtvereniging om deze rol te vervullen. Dit wordt verder uitgewerkt in het 1^e kwartaal 2020, gezamenlijk met de buurtvereniging.

3. Aanspreekpunt buurt

De buurtvereniging is in eerste instantie het aanspreekpunt voor de buurtbewoners. De toegankelijkheid van de gemeente kan echter verbeterd worden door 2x per maand middels flexwerken een ochtend zitting te nemen in het buurthuis. Dit is vergelijkbaar zoals de gebiedscoördinator dit in 2019 heeft ingevuld. Tijdens deze ochtenden in het buurthuis verricht bijvoorbeeld de projectondersteuner zijn reguliere gemeentelijke werkzaamheden, maar is wanneer daar behoefte aan is (spontane inloop met vragen of geplande afspraken met buurtbewoners) beschikbaar voor het contact in de buurt.

4. Netwerkbeheer (sleutelfiguren)

Tijdens het jaarlijks bespreken van de uitvoeringsagenda is het aan te raden dat de voorzitter buurtvereniging en de projectleider gemeente het netwerkbeheer voor het komende jaar uitwerken in afspraken. Dit kan jaarlijks bijgesteld en gemonitord worden. Daar waar zinvol wordt het netwerkbeheer actief ingezet en als hier geen concrete aanleiding toe is, vindt het netwerk op natuurlijke wijze plaats.

4.4 Status buurtplan

Uitvoeringsprogramma 2019 e.v.

Het buurtplan wordt gebruikt om de ontwikkelingen, de plannen en de ideeën te toetsen. Het buurtplan geeft niet in alle situaties duidelijk en helder weer wat de mogelijkheden zijn. Het mist dan een verdiepingsslag en is ruim te interpreteren. Het buurtplan is als structuurvisie vastgesteld en heeft een juridische status waar niet zomaar van kan worden afgeweken. In 2015 is het uitvoeringsprogramma opgesteld, wat door middel van dit document wordt herijkt (zie hoofdstuk 5). Een aantal projecten uit het buurtplan is namelijk afgerond en andere projecten moeten nog worden opgestart, hebben een extra boost nodig of krijgen een andere prioriteit. De herijking betekent een nieuwe planning. De verantwoordelijke organisatie voor de betreffende actie wordt ook in het aangepaste programma aangegeven. In samenwerking met het bestuur van de buurtvereniging wordt na deze tussentijdse evaluatie de herijking op- en vastgesteld. Dit wordt een nieuwe dynamische uitvoeringsagenda voor 2020 en volgende jaren. De uitvoeringsagenda wordt (half-)jaarlijks bijgesteld en eventueel aangevuld met nieuwe projecten. Bij een aanvulling moet worden gewaakt voor een uitholling van het door de raad vastgestelde budget voor het buurtplan. De overweging moet bij aanvulling steeds worden gemaakt of het betreffende nieuwe project vanuit het buurtplan of een ander reeds lopend (programma) budget wordt gefinancierd.

Status

Het buurtplan, als vastgestelde structuurvisie met een uitvoeringsprogramma, blijft in deze vorm bestaan totdat het buurtplan in zijn geheel of in onderdelen wordt opgenomen in een omgevingsvisie, omgevingsplan of een programma. Hoe en wanneer dit vorm krijgt, zal in 2020/2021 nader worden uitgewerkt in relatie tot de het programma "implementatie van de Omgevingswet".

5. Uitvoeringsagenda

Zoals in de eerste 4 hoofdstukken is beschreven is de basis voor de gebiedsgerichte aanpak in Horst en Telgt sinds 2016 verder uitgebouwd. De uitvoeringsagenda, welke in 2016 is vastgesteld, is de afgelopen jaren voortvarend opgepakt. Deze agenda had een looptijd tot 2018. De oorspronkelijke planning is tot op heden nog niet bijgesteld. Uiteraard hebben in de tussenliggende periode diverse ontwikkelingen plaatsgevonden, waardoor een aantal uitvoeringspunten zijn afgerond, gewijzigd of hun relevantie hebben verloren. Daarom is het noodzakelijk om de uitvoeringsagenda te herijken.

5.1 Huidige stand van zaken

Tabel 5.1 "STAND VAN ZAKEN UITVOERINGSPROGRAMMA 2016-2018" geeft een overzicht van de behaalde doelstellingen binnen de thema's van het Buurtplan. De peildatum is 1 december 2019.

De in de tabel genoemde onderwerpen zijn onderverdeeld in thema's, welke gekoppeld zijn aan de werkgroepen binnen het buurtplan Horst en Telgt. Het overzicht geeft het beeld/stand van zaken tot en met 2019.

Een aantal punten in de uitvoeringsagenda 2016-2018 zijn niet meer relevant en worden in de versie 2020 niet meer opgenomen. Hieronder wordt een korte toelichting gegeven om welke punten dit gaat en waarom deze niet meer opgenomen worden.

Afgerond

De volgende zaken en projecten zijn afgerond en komen niet meer terug op de agenda:

- Onderzoek woningbehoefte en woonwensen
- Uitwerking nieuwe bedrijvigheid, toekomst bij vrijkomende agrarische gebouwen
- Aanpak sluisverkeer
- Ermelo's Kwaliteitsmenu / Beeldkwaliteitsplan (welstandsnotitie). Opgenomen in Nota Omgevingskwaliteit.
- Binding 3 besturen (buurthuis, buurtvereniging en Goede Herderschool) is belegd in een overleg structuur.
- "Mijn buurtje", de mogelijkheden zijn verkend. Er zijn geen concrete aanknopingspunten gevonden.
- Oprichten werkgroep landschap.
- Recreatieve zone tussen Ermelo en Veluwe Randmeren, stage-opdracht is afgerond.

Op andere wijze opgepakt

Een aantal punten uit de uitvoeringsagenda 2016 zijn wel opgepakt, maar niet in het kader van de uitvoeringsagenda:

- Oversteekbaarheid Buitenbrinkweg
 - o Wordt door het bestuur van FC Horst bewaakt qua voortgang

TABEL 5.1 STAND VAN ZAKEN UITVOERINGSPROGRAMMA 2016-2018

Thema	Doelstelling	Uitgevoerd	Nog uit te voeren
Wonen	Onderzoek woningbehoefte en woonwensen	Woningbehoefte onderzoek Horst en Telgt (2019)	Gereed
	Ermelo's Kwaliteitsmenu / Beeldkwaliteitsplan (welstandsnotitie)	Nota Omgevingskwaliteit (januari 2016)	Gereed
	Ruimtelijke en functionele visie voor de harten van Horst en Telgt	Opdracht gegund; visie gereed in Q2 2020	
Functieverandering	Uitwerking nieuwe bedrijvigheid, toekomst bij vrijkomende agrarische gebouwen		Vanuit het Economisch Programma ruimte voor ondernemerschap en starters Instellen klankbordgroep voor functieverandering
Vitale vakantieparken	Kwaliteitsimpuls verblijfsrecreatie	Vaststelling omgevingsvisie cluster Horst Q4 2019	
Verkeer	Aanpak sluiptverkeer	Aanpak sluiptverkeer Schaapsdijk en Slagsteeg	Gereed
	Onderzoek verkeersstromen Groene Zoom en openstelling rotonde Groot Horloo		Maakt onderdeel uit van de Mobiliteitsvisie
	Opwaardering zandwegen	Experiment nieuwe verhardingssoort Telgter-Buurtweg	
	Veilige fietsroutes schoolverkeer en recreatief verkeer	Onderzoek naar mogelijkheden Zeeweg - Schaapsdijk en Slagsteeg,	
	Oversteekbaarheid Buitenbrinkweg	Wordt door het bestuur van FC Horst gedaan	Gaat van agenda buurtvereniging af.
Zorg	Opzet/uitbreiding sociaal netwerk (Mijn Buurtje)	- Verkenning Mijn Buurtje is geweest. - Website van buurtvereniging is vernieuwd ter verhoging van de betrokkenheid van de buurt	Gereed
(Sociaal-) Maatschappelijke voorzieningen	Hart van Horst & Telgt	Concentreren rond Ons Huis	Doorlopend aandacht. Ook in relatie met het leefbaarheidsteam.
	Stimuleren initiatieven uit de buurt		Doorlopend aandacht. Ook in relatie met het leefbaarheidsteam.
	Samenwerking Buurthuis, buurtvereniging en de Goede Herderschool	Structureel 3 besturen-overleg tussen Goede Herderschool, Ons Huis en Buurtvereniging Horst en Telgt	Gereed
Landschap	Groen in de buurt	Ontwikkeling en uitvoering voorjaarsdag	Continue project
	Instellen werkgroep Landschap	Opgestart en begeleiding	Gereed
	Koppeling uitvoeringsprogramma LOP	Afstemming met de uitvoeringsprojecten	Continue project
Toerisme en Recreatie	Branding en samenwerking ondernemers	Fietsroute langs belangrijke plekken in Horst & Telgt Aandacht voor herkenbaarheid	Deels gereed, Q2 2020 lancering van de route.
	Kwaliteitsimpuls verblijfsrecreatie / verbetering verblijfskwaliteit Horst en Telgt	Wordt bij Vitale Vakantieparken opgepakt	
	Recreatieve zone tussen Ermelo en Veluwe Randmeren	Stageproject en -rapport is opgesteld als studieopdracht.	Gereed

5.2 Uitvoeringsagenda 2020 e.v.

Tabel 5.2 “Uitvoeringsagenda 2020 e.v.” geeft de vernieuwde uitvoeringsagenda weer. Deze agenda is in samenspraak met de buurtvereniging, gebiedscoördinator en projectwethouder tot stand gekomen. De agenda bevat een aantal nieuwe punten, die in deze paragraaf worden toegelicht.

5.2.1 Verkeer

Vanuit het werkbezoek met het college zijn een aantal punten aangedragen door de inwoners van Horst en Telgt met betrekking tot verkeer. Een groot aantal heeft al zijn plaats gevonden binnen de werkgroep verkeer, maar er zijn ook een aantal aanvullende punten aangedragen. Het gaat hierbij met name om veilige fietsroutes in het gebied. Hierbij worden de volgende fietsroutes specifiek benoemd.

- Slagsteeg
- Groot Horloo- Buitenbrinkweg
- Groene Zoom – Horloseweg

Deze punten zullen bij het opstellen van de nieuwe mobiliteitsvisie aandacht krijgen. Om de voortgang en de relatie rondom deze routes te benadrukken worden deze in de uitvoeringsagenda opgenomen als actiepoint. De uitwerking vindt echter plaats binnen de mobiliteitsvisie.

5.2.2 Ontmoeten en verbinden

Het buurtschap Horst en Telgt is een betrokken buurtschap. Dit is ook terug te zien in het ledenaantal van de buurtvereniging (ca. 275). Binnen het buurtschap zijn er groepen mensen die zich niet als lid hebben verbonden aan de buurtvereniging. Hierbij gaat het met name om de bewoners vanuit het recreatiecluster. Maar ook nieuwe inwoners van Horst en Telgt zijn niet altijd bekend met de buurtvereniging en de rol zij heeft.

Voor het thema ontmoeten en verbinden geldt dat er vanuit de buurtvereniging geen urgentie op dit thema wordt ervaren. Dit ervaart men meer op vraagstukken vanuit het fysieke domein. Dit is in de prioritering terug te zien.

Stimuleren van participatie uit de buurt

Hierbij wordt aandacht besteed aan het feit dat niet iedere inwoner lid is van de buurtvereniging Horst en Telgt. Om ook de niet leden te bereiken zal er aandacht worden besteed aan promotie van diverse thema-avonden, waarbij een breder publiek bereikt zal worden dan sec. de leden van de buurtvereniging. Een voorbeeld hiervan is de avond over duurzaamheid, welke in oktober heeft plaatsgevonden.

Sociale cohesie (ontmoeten en verbinden)

In samenspraak met het leefbaarheidsteam zal in 2020 gekeken worden of er binnen Horst en Telgt naast de reeds georganiseerd activiteiten en momenten, behoefte is aan een aanvulling hierop. Hierbij zal ook met het buurthuis “Ons Huis” afstemming plaatsvinden. Dit om een herijking te laten plaatsvinden van de eerdere momentopname die in 2016 heeft plaatsgevonden.

Nieuwe bewoners kennis laten maken met de buurtvereniging

Op een praktische wijze zal de buurtvereniging in het welkomstpakket van de gemeente Ermelo een brochure toevoegen over wie de buurtvereniging is, en wat zij doet.

5.2.3 Landschap

Landschappelijke inpassing initiatieven

In de afgelopen periode hebben er diverse ontwikkelingen plaatsgevonden in het buitengebied (denk aan functiewijzigingen, woningbouw, etc). Bij verschillende ontwikkelingen zijn er in het voortraject afspraken met de initiatiefnemers gemaakt over landschappelijk inpassing van hun initiatief. Vanuit gesprekken met de buurt is gebleken dat er zorgen bestaan over naleving van dergelijke afspraken. In 2020 wordt door de gemeente Ermelo het contractmanagementsysteem geprofessionaliseerd. Hierbij zal er ook aandacht zijn voor het signaal dat vanuit de buurt is aangegeven.

Landschappelijke inpassing grootschalige energie opwek

Momenteel is de RES een actueel onderwerp in Ermelo. Ook vanuit Horst en Telgt zijn diverse initiatieven bekend op het gebied van duurzame energieopwekking. Dit heeft ook een impact op de landschappelijke waarden van het gebied. Vanuit de werkgroepen landschap en duurzaamheid zal m.b.t. energieopwek een notitie worden opgesteld. Dit is een advies aan het college, waarin aandachtspunten worden aangedragen waarbij dergelijke ontwikkelingen het wenselijk is om rekening mee te houden.

5.2.4 Recreatie en toerisme

In de uitvoeringsagenda is naast de reeds bekende uitvoeringspunten, ook de herdenkingsroute 75 jaar vrijheid opgenomen. Vanuit de werkgroep recreatie en toerisme zal hier aandacht aan besteed worden, waar mogelijk wordt een verbinding gelegd met de fietsroute die door de buurtvereniging in het voorjaar van 2020 wordt gelanceerd.

5.2.5 Duurzaamheid

In 2016 bij het vaststellen van het buurtplan was er voor duurzaamheid nog geen werkgroep opgericht. Eind 2018, begin 2019 is deze werkgroep van start gegaan. Aanleiding was de vraag naar grootschalige opwek in het buitengebied. De werkgroep zal advisering rondom het thema duurzaamheid op zich nemen.

In de uitvoeringsagenda 2020 is de verbinding met de werkgroep landschap opgenomen, bij het opstellen van een visie voor de landschappelijke inpassing van duurzaamheid.

5.2.5 Overig

Adviesrol buurtvereniging

De wens is uitgesproken om aan de advisering vanuit de buurtvereniging meer status te verbinden. Vanuit deze intentie wordt nu al samengewerkt en dit is ook wederzijds uitgesproken tijdens het collegebezoek op 22 oktober. Het inbedden van de advisering vanuit de buurtvereniging in de ambtelijke organisatie helpt elkaar als collega's intern, maar ook het college en de raad om hier bedachtzaam mee om te gaan. In het 1^e en 2^e kwartaal van 2020 zal dit i.s.m. het programma Omgevingswet en het wijkgericht werken worden uitgewerkt.

Ondersteuning adviesrol en passend budget

Zoals uit de evaluatie is gebleken, is de rol van de gebiedscoördinator door de jaren heen gewijzigd en in 2019 stop gezet. In gezamenlijkheid met de buurtvereniging is besloten om de middelen (budget) die voor Horst en Telgt ter beschikking zijn gesteld, ook daadwerkelijk in te zetten op de taken vanuit de uitvoeringsagenda.

In 2019 is gebleken dat de adviesrol van de buurtvereniging zwaarder wordt ingezet dan oorspronkelijk beoogd was. Dit is ook qua belasting van de buurtvereniging terug te zien. In het eerste kwartaal van 2020 zal worden gekeken op welke wijze de gemeente hier ondersteuning voor kan bieden. Hiervoor kan bijvoorbeeld iemand specifiek ingezet worden. Daar is ook budget voor nodig. Om een en ander goed uit te werken en in te bedden is het 1^e kwartaal van 2020 uitgetrokken. De bedoeling is dat vanaf 2^e kwartaal 2020 gewerkt kan worden met de nog uit te werken taken.

Overdrachtsdocument

Vanuit de evaluatie is gebleken dat er voor de overdracht tussen de deelnemers van de werkgroepen/buurtvereniging/gemeente een overdrachtsdocument als hulpmiddel ingezet kan worden. Dit overdrachtsdocument vormt een bepaalde basis waarin de context van het project kort wordt beschreven en wat aanknopingspunten biedt voor het gesprek met nieuwe bestuursleden van de buurtvereniging en nieuwe deelnemers vanuit de gemeente. De gebiedscoördinator stelt dit document eind 2019 op.

Netwerkbeheer

Jaarlijks wordt rondom de algemene ledenvergadering van de buurtvereniging de uitvoeringsagenda herijkt. Rondom die periode zullen ook de voorzitter van de buurtvereniging en de projectleider van de gemeente met elkaar kijken naar het netwerkbeheer. Zij maken voor dat komende jaar afspraken over op welke wijze het netwerkbeheer zal plaatsvinden.

5.2.6 Jaarlijks herijken

Het buurtplan Horst en Telgt is inmiddels een samenwerkingsvorm geworden tussen de buurtvereniging en de gemeente. Hierbij wordt gewerkt aan de punten waarvan er een gezamenlijk belang is. Deze zijn opgenomen in de uitvoeringsagenda. Om daeze actueel te houden, wordt de uitvoeringsagenda jaarlijk herijkt. Een logisch moment hiervoor is het 1^e kwartaal van het betreffende jaar.

In het buurtteam voorafgaand aan de Algemene Ledenvergadering van de buurtvereniging in maart zal de nieuwe agenda met elkaar besproken worden. Het college stemt vervolgens in met de agenda en de raad wordt middels een informatiememo van de voorgang op de hoogte gebracht. Wanneer er nieuwe uitvoeringspunten aan de agenda worden toegevoegd zal dit eerst ter besluitvorming aan het college worden voorgelegd met daarbij evt. het verzoek aan de gemeenteraad om hiervoor budget beschikbaar te stellen.

TABEL 5.2 UITVOERINGSPROGRAMMA 2020 E.V.

Thema	Project	Doelstelling 2020	Verantwoordelijk	Planning	Prio	Budget
Wonen	Ruimtelijke en functionele visie voor de harten van Horst en Telgt	Afronding visie Juridische inbedding bepalen	Gemeente en Buurtvereniging	Afronding Q1 2020, Vaststelling Q2 2020	Hoog	35.000
Functieverandering	Uitwerking nieuwe bedrijvigheid, toekomst bij vrijkomende agrarische gebouwen	Vormt aandachtspunt bij het oppakken van het omgevingsplan, wordt geen los product voor opgesteld.	Gemeente		Hoog	
	Herijking functieveranderingsbeleid	Afronden herijking	Gemeente		Hoog	
Verkeer	Verkeersstromenonderzoek Groene Zoom en openstelling rotonde Groot Horloo	Planning mobiliteitsvisie afhankelijk van raadsprogramma	Gemeente	2021	Middel	
	Opwaardering zandwegen	Experiment nieuwe verhardingssoort Telgter-Buurtweg in kader van mobiliteitsvisie eventueel een vervolg.		2021		
	Veilige fietsroutes schoolverkeer en recreatief verkeer	Schaapsdijk - Zeeweg 1e fase uitwerken in samenspraak met bewoners Wens vanuit het wijkbezoek. Te zijner tijd meenemen in de mobiliteitsvisie: - Slagsteeg - Groot Horloo- Buitenbrinkweg - Groene Zoom - Horloseweg	Gemeente	2021	Hoog	
Ontmoeting en verbinding	Stimuleren participatie vanuit de buurt	Themabijeenkomsten om de leden, maar ook niet leden te betrekken bij thematische vraagstukken. Wellicht gebruik maken van informatieborden welke de gemeente nog zal plaatsen.	Buurtvereniging	Doorlopend Q1 2020 besluit over informatieborden	Middel	
	Sociale cohesie (ontmoeten en verbinden)	Naast reeds bestaande activiteiten zoals de koffie-ochtenden en het winterfeest in 2020 de relatie met het leefbaarheidsteam versterken. In samenspraak met het leefbaarheidsteam in 2020 uitwerking geven aan dit onderdeel. Leefbaarheidsalliantie mee laten denken in het betrekken en eigenaarschap van de buurt irt het buurtplan.	Buurtvereniging en gemeente Buurtvereniging	2020 Q1 en Q2 2020	Laag Laag	
	Nieuwe bewoners kennis laten maken met buurt	In het welkomspakket van de gemeente voor nieuwe bewoners wordt een folder van de buurtvereniging opgenomen.	Buurtvereniging en gemeente	Q1 2020	Laag	
Landschap	Groen in de buurt	Ontwikkeling en uitvoering voorjaarsdag	Buurtvereniging	Jaarlijks	Laag	
	Snoeicursus bomen en heesters	Bij voldoende animo wordt dit jaarlijks georganiseerd.	Buurtvereniging	Jaarlijks	Laag	
	Formuleren landschappelijke uitgangspunten grootschalige energie-opwek		Buurtvereniging	Q1 2020	Middel	
	Naleving realisatie landschappelijke waarden bij nieuwe initiatieven	De gemeente heeft een contractbeheerder aangesteld, in 2020 wordt het contractmanagementsysteem geprofessionaliseerd.	Gemeente	Q3 2020	middel	
Recreatie en toerisme	Branding en samenwerking ondernemers	Voorjaar 2020 lancering van de fietsroute.	Buurtvereniging	Q2 2020	Laag	
	Kwaliteitsimpuls verblijfsrecreatie / verbetering verblijfskwaliteit Horst en Telgt	Wordt bij Vitale Vakantieparken opgepakt	Gemeente	Q4 2019 vaststelling visie Vanaf 2020 start uitvoering visie	Laag	
	Herdenkingsroute 75 jaar vrijheid	Aansluiten waar mogelijk om de nieuwe route die in mei 2020 wordt gelanceerd.	Buurtvereniging	Q2 2020	Middel	
Duurzaamheid	Formuleren landschappelijke uitgangspunten grootschalige energieopwek	Visie opgesteld door werkgroep landschap	Buurtvereniging	Q1 2020	Middel	
Overig	Uitwerken adviesrol en inbedding in gemeentelijke organisatie					
	Uitwerken ondersteuning van de adviestaak en het passende budget hiervoor aanvragen	Daar waar nodig worden de taken van de gebiedscoördinator ingevuld (contact in de buurt en de ondersteuning van de werkgroepen).	Gemeente	Q4 2019 / Q1 2020	Middel	
	Overdrachtsdocument gebiedscoördinator voor wisseling onder deelnemers		Gebiedscoördinator	Q4 2019	Laag	
	Netwerkbeheer	Jaarlijks terugkerend: kijken naar netwerkbeheer door gemeente en buurtvereniging, welke sleutelfiguren op investeren	Projectleider/voorzitter buurtvereniging	Q1 - jaarlijks	Laag	

5.3 Budget

Uit een eerste financiële verkenning bleek dat voor de uitvoering van het programma een dekking ter grootte van € 220.000,00 nodig was. Door verschillende projecten aan te laten sluiten bij bestaande programma's en projecten resulteerde dit uiteindelijk in een budget van € 155.000,00. Het is een gelabeld budget voor de totale uitvoering van het buurtplan. Jaarlijks wordt het restant van het budget overgeboekt als startkapitaal voor het nieuwe jaar. Dit budget is opgebouwd uit een bedrag voor de uitvoering van de projecten, € 130.500,00, en de inzet van een gebiedscoördinator voor een periode van 1 jaar, € 24.000,00.

In projecten uit het uitvoeringsprogramma die bijvoorbeeld vallen onder het GVVP of het LOP komen de uitvoeringskosten ten laste van het bestaande programma/project, maar worden de kosten voor de coördinatie en de afstemming binnen Horst en Telgt uit het buurtplanbudget bekostigd. In de raming van het buurtplanbudget is dat € 500,00 per project waarvan de realisatiekosten binnen een vastgesteld programma vallen.

Stand van zaken 2019

In tabel 5.3 is een weergave van de uitgaven in 2019 (peildatum 31 december 2019) en de reserveringen volgens het uitvoeringsprogramma.

Gaandeweg zijn sinds 2016 diverse uitgaven anders verlopen dan gepland. De gebiedscoördinator was bijvoorbeeld in 2019 nog actief werkzaam in het gebied. Dit werkt verhogend voor deze begrotingspost in het uitvoeringsprogramma. Deze kosten waren tot en met 2018 op € 24.000,00,. In werkelijkheid zijn deze opgelopen tot € 65.000,00. De samenwerking is inmiddels stopgezet.

Een meevaller voor de uitgaven is het meeliften van het opstellen van het Ermelo's Kwaliteitsmenu met de nota Omgevingskwaliteit, die voor de gehele gemeente is opgesteld. De geraamde kosten van €40.000,- komen deels te vervallen. Vanuit dit budget was ook het woonbehoefteonderzoek voorzien. Deze is inmiddels afgerond. Het restant (ca. € 28.000,-) blijft beschikbaar binnen het buurtplan Horst en Telgt. Hiermee is een te kort op de ene post, weer deels opgevangen door een overschot op een andere post.

1 januari 2020

In tabel 5.3 is de nieuwe stand van zaken per 1 januari 2020 weergegeven. Het budget vanaf dat moment bedraagt ca. € 48.000,- . Hiermee zijn de geraamde kosten voor 2020 gedekt. Eventuele kosten voor de inhuur op de ondersteuning van de werkgroepen zal in het 1^e kwartaal van 2020 nader worden uitgewerkt. Afhankelijk van de bevindingen zal hier indien nodig extra budget voor worden aangevraagd.

TABEL 5.3 FINANCIËEL OVERZICHT PER 1 JANUARI 2020 (STAVAZA 31 DECEMBER 2019)

Omschrijving	Uitgaven 2019 (excl. Btw)	Reservering vanuit Buurtplan	Verwachte kosten 2020
Vergaderkosten 2018	€ 116,84		
Woningbehoefte onderzoek + overige gerelateerde kosten	€ 11.068,15	€ 40.000,-	geen
Gebiedscoördinator 2 ^{de} , 3 ^{de} 4 ^{de} termijn 2018	€ 22.781,00		
Gebiedscoördinator t/m november 2019	€ 20.187,50		
Gebiedscoördinator dec. 2019			€ 2100,-
Vergaderkosten 2019	€ 618,-		
Ruimtelijke en functionele visie harten van Horst en Telgt	€ 5.200,-	€ 35.000,00 ¹	€ 29.800,-
Vergaderkosten werkgroepen		€ 4.500,00	€ 4.500,00
Huur Ons Huis t.b.v. zichtbaarheid gemeente. 3,0 uur per maand – 36 uur per jaar.			€ 300,-
Inzet vervanging taken gebiedscoördinator		Geen	Nader te bepalen.
Totale uitgaven 2019	€ 59.971,49		
Budget per 1 januari 2019	€ 108.000,00		
Budget per 1 januari 2020			€ 48.028,51
Geraamde kosten 2020			€ 36.700,-

¹ Opdracht voor € 24.500,- daadwerkelijk geraamd, in offerte een aantal stelposten opgenomen.

Bijlagen

1. Uitvoering en coördinatie Structuurvisie Buurtplan Horst en Telgt
2. Evaluatie 1^{ste} periode gebiedscoördinator Stimuland
3. Omschrijving takenpakket gebiedscoördinator
4. Buurtplan 2.0